

**Chiarimenti in ordine ai quesiti pervenuti sui Criteri ambientali minimi per l'edilizia, adottati con DM 11 gennaio 2017 e pubblicato sulla G.U del 28 gennaio 2017.**

## **Protocolli di sostenibilità energetico-ambientale degli edifici**

**D:** *In premessa al par. 1.2 si fa riferimento ai protocolli di sostenibilità energetico-ambientale degli edifici (rating systems) di livello nazionale o internazionale. E' possibile fare degli esempi?*

**R:** alcuni esempi di protocolli validi sono: ITACA, LEED, BREEAM, WELL, etc

## **Criterio 2.3.1 Diagnosi energetica**

**D:** *Qual è il professionista accreditato a cui ci si riferisce nella verifica?*

**R:** Per quanto attiene la Diagnosi le uniche figure specializzate (vedi Dlgs 102/14) sono:

- EGE, riferimento norma UNI CEI 11339 e già oggetto di certificazione attraverso organismi accreditati secondo la norma internazionale ISO/IEC 17024;
- Auditor energetico - AE, riferimento norma UNI CEI 16247 parte 5 e di prossima certificazione attraverso organismi accreditati secondo la norma internazionale ISO/IEC 17024,

## **Criterio 2.4.1.2 Materia recuperata o riciclata**

**D:** *è richiesto un chiarimento riguardo ad alcune tipologie di materiali*

a) *elemento prefabbricato realizzato con solo calcestruzzo (es: blocchi, masselli, alcune tipologie di tubi): il produttore dichiara, con verifica da parte di un organismo terzo, che il calcestruzzo usato per realizzare il prodotto ha un contenuto minimo di materia riciclata di almeno il 5% in peso (come somma delle percentuali relative ai singoli componenti), così come richiesto in 2.4.2.1 "calcestruzzi confezionati in cantiere, preconfezionati e prefabbricati"*

- *La dichiarazione deve indicare la percentuale esatta della materia riciclata, oppure è sufficiente dichiarare che si supera il minimo richiesto?*

- *è necessario specificare la % relativa ad ogni singola componente, oppure solo la percentuale totale?*

b) *elemento prefabbricato realizzato con materiali aggiuntivi al solo calcestruzzo (elementi in cls armato come travi, pilastri, tubi, elementi in cls armato e comprendenti uno strato di isolante come pannelli da parete, alcuni tipi di solaio). La dichiarazione del contenuto in riciclato fa riferimento alla percentuale complessiva di riciclato nell'elemento.*

- *quali sono i criteri da applicare?*

- *i criteri relativi ai singoli materiali (2.4.2.1 per il calcestruzzo, 2.4.2.4 per l'acciaio d'armatura, 2.4.2.8 per il materiale isolante), oppure il criterio generale 2.4.1?*

- *nel caso di applicazione del criterio generale (2.4.1.2) è necessario indicare la percentuale totale di materiale riciclato oppure bisogna dichiarare i valori relativi ai singoli materiali costituenti?*
- *nel caso di dichiarazione della percentuale totale, esiste un valore minimo in qualche parte del decreto?*
- *nel caso di indicazione del quantitativo percentuale di ogni singolo componente, occorre rispettare i minimi imposti da 2.4.2.1, 2.4.2.4, 2.4.2.8 per i singoli componenti?*

**R:**

- a) Almeno il 5% sul peso del prodotto va inteso come somma delle singole componenti. La verifica di questo criterio prevede che la percentuale di materiale riciclato deve essere dimostrata tramite una delle diverse opzioni specificate nel testo del criterio. Deve quindi essere dimostrata l'esatta %. Non viene invece richiesta la % di contenuto di riciclato per ogni singola componente ma solo la quantità che rimane effettivamente nel prodotto finale.
- b) Il criterio 2.4.1.2 prescrive che il contenuto di materia recuperata o riciclata nei materiali utilizzati per l'edificio, anche considerando diverse percentuali per ogni materiale, deve essere pari ad almeno il 15% in peso valutato sul totale di tutti i materiali utilizzati per l'edificio. Di tale percentuale, almeno il 5% deve essere costituita da materiali non strutturali. Per le diverse categorie di materiali e componenti edilizi valgono in sostituzione, qualora specificate, le percentuali contenute nel capitolo 2.4.2. Ciò significa che se un materiale rientra tra quelli richiamati nei singoli criteri specificati del cap. 2.4.2 allora vale quanto ivi scritto.  
 Nel caso da lei riportato gli elementi prefabbricati realizzati con materiali aggiuntivi al solo calcestruzzo non rientrano in pieno nella previsione del criterio 2.4.2.1 quindi vale quanto scritto nel criterio generale 2.4.1.2. Se tra questi elementi compositi vi sono materiali non strutturali, questi vanno conteggiati nel 5% di quel 15% totale.  
 Facendo un esempio: in un edificio sono utilizzati l'80% di materiali strutturali e il 20% non strutturali. Il 15% del totale di tutti i materiali deve essere costituito da materiali riciclati. Quindi la somma della percentuale di riciclato contenuto in tutti i materiali deve essere almeno del 15%, quindi potrebbe anche più alta.  
 Di tale percentuale almeno il 5% deve essere la parte riciclata di materiali non strutturali quindi prendendo il caso minimo del 15% può essere p.es 10+5 oppure 8+7, ma non 11+4 o 12+3. Se il totale fosse più alto del 15%, p.es il 20%, allora potremmo avere il 10+10 o 15+5, ma non 16+4. In queste scelte incide anche quanto previsto dal DM 24 maggio 2016 (<http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2016/06/07/16A04196/sg>) sulla Determinazione dei punteggi premianti per l'acquisto dei prodotti derivanti da materiali post consumo o da recupero.
- c) Nei casi in cui si applica il 2.4.1.2 la verifica prevede che il progettista debba fornire l'elenco dei materiali costituiti, anche parzialmente, da materie recuperate o riciclate ed il loro peso rispetto al peso totale dei materiali utilizzati per l'edificio. La percentuale di materia riciclata deve essere dimostrata tramite una delle diverse opzioni specificate nel testo del criterio. Quindi le informazioni da dare sono due: l'elenco dei componenti costituiti, anche parzialmente, da materiale riciclato e la % di materiale riciclato contenuto in questi componenti, ma, avendosi l'elenco dei materiali, la % di riciclato deve essere riportata per ogni materiale in elenco.
- d) La % totale come detto prima è prevista dallo stesso 2.4.2.1 cioè almeno il 15%.
- e) Nel caso di componenti edilizi complessi costituiti da più di un materiale, come p.es un insieme di calcestruzzo, isolante e acciaio, essendo questi singoli materiali contemplati tra i casi specifici richiamati nel cap. 2.4.2 vanno rispettate le % ivi indicate per ogni singolo materiale, quindi quelle % indicate nei criteri 2.4.2.1, 2.4.2.4, 2.4.2.8.

#### **Criterio 2.4.1.5 Sostanze pericolose**

**D:** *Nel criterio è riportato che Nei componenti, parti o materiali usati non devono essere presenti sostanze e miscele classificate ai sensi del Regolamento (CE) n.1272/2008 (CLP): (segue elenco frasi di rischio). Ma le frasi di rischio riportate non sono tutte quelle pericolose previste dal regolamento, come mai?*

**R:** E' stata fatta una scelta tra tutte le frasi di rischio riportando solo quelle che si è ritenuto necessario citare.

#### **Criterio 2.3.5.3 Dispositivi di protezione solare**

**D:** Il requisito relativo all'immissione nell'ambiente interno di radiazione solare diretta, di cui al punto 2.3.5.3, è ottemperabile solo con il ricorso ai sistemi di schermatura/ombreggiamento, oppure è possibile fare ricorso ad altre tipologie di soluzioni in posizione interna, esterna ed integrata rispetto alle vetrazioni a cui sono poste a protezione?

**R:** Il soddisfacimento del requisito può essere raggiunto anche attraverso le sole e specifiche caratteristiche della componente vetrata (ad esempio i vetri selettivi e a controllo solare).

#### **Criterio 2.6.1 Capacità tecnica dei progettisti**

**D:** *quali sono i professionisti accreditati ai fini dell'applicazione di questo criterio?*

**R:** Nell'ambito di questo criterio, che riguarda la professionalità dei progettisti, per "professionista accreditato" s'intende un professionista che ha sostenuto e superato un esame di accreditamento presso Organismi di livello nazionale o internazionale, accreditati secondo la norma internazionale ISO/IEC 17024 – "Requisiti generali per gli Organismi che operano nella certificazione del personale" e abilitati al rilascio di una Certificazione energetico-ambientale degli edifici secondo i più diffusi rating systems (LEED, WELL, BREEAM, etc). Tali professionisti, in via esemplificativa, possono essere: LEED AP, WELL AP, BREEAM AP, etc. La stazione appaltante potrà verificare il requisito richiedendo lo specifico certificato di accreditamento ISO/IEC 17024 del suddetto Organismo.

#### **Criterio 2.6.2 Miglioramento prestazionale del progetto**

**D:** *Ai sensi del Codice degli Appalti tale criterio è tra quelli di cui tenere conto ai fini della stesura dei bandi di gara. Di norma la % assegnata per i criteri premianti è decisa dalla stazione appaltante ma nel testo del criterio è specificata anche una % minima del 5% per i materiali riciclati post consumo. Come mai?*

**R:** Il motivo di tale riferimento è quanto sancito dall'art. 206-sexies del decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152, il quale prevede che "Nei bandi di gara sono previsti criteri di valutazione delle offerte ai sensi dell'articolo 83, comma 1, lettera e), del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni, con punteggi premianti per i prodotti contenenti materiali post consumo o derivanti dal recupero degli scarti e dei materiali rivenienti dal disassemblaggio dei prodotti complessi nelle percentuali fissate con il decreto di cui al comma 3 del presente articolo." Tale DM del MATTM è quello del 24/05/16 pubblicato in GU del 07/06/16 con cui è stato stabilito che tale % minima sia del 5%.

Dopo l'entrata in vigore del **decreto 11 ottobre 2017** recante “*Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici*” (Gazzetta Ufficiale 6 novembre 2017, n. 259), il Ministero dell'Ambiente ha pubblicato nella sezione relativa le risposte alle domande più frequenti (FAQ) che riguardano i criteri ambientali minimi.

Riportiamo di seguito domande e risposte.

### **Domande generali**

*D: Nei CAM non si trovano tutte le tipologie di progetto, p.es non sono contemplati i restauri. Come ci si deve comportare in questi casi?*

**R:** I CAM edifici, quando fanno riferimento a nuovi edifici o ristrutturazioni di primo e secondo livello o manutenzioni ordinarie e straordinarie, si rifanno alle definizioni del D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 e dei decreti interministeriali del 26 giugno 2015, di attuazione della legge 90/2013. Per le altre tipologie di intervento (quale il restauro) non nominate nel testo i CAM non sono obbligatori. Ovviamente si invitano le stazioni appaltanti a tenerli in considerazione per quanto possibile in base al tipo di progetto.

*D: Alcuni materiali parrebbero non rientrare all'interno di quelli inseriti nei CAM. Se ad esempio ho progettato una parete ventilata in elementi in cotto, ricado all'interno del punto 2.4.2.2. Laterizi, che invece fa riferimento a “laterizi per murature e solai”? o non tengo conto di alcuna prescrizione? E se la parete ventilata la progetto in elementi in gres porcellanato, ricado nel punto 2.4.2.9?*

**R:** Non è stato specificato nel cam (si potrà farlo nelle prossime modifiche al cam), però come stazione appaltante può prescriverlo al di là dei cam ai sensi dell'art. 68 del codice dei contratti pubblici.

### **Domande specifiche su singoli criteri**

#### **Criterio 2.3.1 Diagnosi energetica**

*D: Qual è il professionista accreditato a cui ci si riferisce nella verifica?*

**R:** Per quanto attiene la Diagnosi, le uniche figure specializzate (vedi allegato 2 al Decreto Legislativo n. 102/2014 e s.m.i.) sono:

- EGE, riferimento norma UNI CEI 11339 e già oggetto di certificazione attraverso organismi accreditati secondo la norma internazionale ISO/IEC 17024;
- Auditor energetico - AE, certificati ai sensi della norma UNI CEI 16247, parte 5;
- ESCo (Energy Service Company), certificate ai sensi della norma UNI CEI 11352:2014.

### **Criterio 2.3.2 Prestazione energetica**

**D:** *La data di riferimento del 2019 riportata al terzo capoverso non trova corrispondenza con quanto indicato nelle Tabelle 1-4 dell'Appendice B del DM 26.06.2015 (in allegato) dove sono previsti solo due scaglioni temporali: 2015 e 2021. È un refuso?*

**R:** Si, è un refuso. Le parole "...di cui all'appendice B del decreto ministeriale 26 giugno 2015 e s.m.i, relativamente all'anno 2019 per gli edifici pubblici" vanno intese come "...di cui all'appendice B del decreto ministeriale 26 giugno 2015 e s.m.i, relativamente all'anno 2021". Ciò sarà oggetto di una errata/corrige da pubblicare successivamente.

### **Criterio 2.4.1.2 Materia recuperata o riciclata**

**D:** *Il contenuto di materia recuperata o riciclata deve essere pari ad almeno il 15% in peso sul totale dei materiali utilizzati. "per le diverse categorie di materiali e componenti edilizi valgono in sostituzione, qualora specificate, le percentuali contenute al cap.2.4.2". Le percentuali contenute nei sottopunti sui singoli materiali di cui al punto 2.4.2 sono però generalmente minori di quel 15% imposto in premessa (cls-percentuale minimo di riciclato 5% sul totale, laterizi 10%- per il legno non sono richieste percentuali minime..etc.)- quindi applicando le singole percentuali imposte o non applicandole (vedi il caso del legno), calcolando i pesi e le % relative di riciclato, non si arriva ad ottenere quel 15% richiesto. Non risulta chiaro quindi se basta attenersi alle percentuali contenute al cap.2.4.2 come scritto al 3° capoverso, o se nel complessivo dei calcoli devo ottenere comunque almeno il 15% di materia riciclata, come scritto al primo capoverso, il che farebbe alzare tutte le percentuali rispetto a quanto stabilito ai successivi sottopunti.*

**R:** Per i materiali di cui al cap. 2.4.2 si applicano le percentuali indicate nei relativi paragrafi 2.4.2.1 e seguenti. Per altri materiali (se ce ne sono nel progetto) si fa la somma dei relativi pesi e si calcola il 15% ai sensi del 2.4.1.2. Questo 15 % può essere costituito anche dal differente contributo dato dai diversi materiali considerati. Se così non si riesce ad arrivare al 15% di riciclato complessivo, lo si riporta nella relazione tecnica-illustrativa. Se, invece, non ci sono materiali diversi da quelli indicati ai paragrafi 2.4.2.1 e seguenti, restano le percentuali più basse ivi indicate.

**D:** *Fare riferimento al PESO e non al volume, appare talvolta scorretto, poiché ci sono materiali molto leggeri, come gli isolamenti termici ed acustici (di cui al par. 2.4.2.8), che incidono pochissimo sul peso totale, che però sarebbero anche più facilmente reperibili nelle versioni "riciclate", mentre ad esempio i calcestruzzi vanno ad incidere molto sui calcoli complessivi dei pesi. Di conseguenza, in tal caso, se dovessimo fissare la % minima*

*complessiva al 15%, occorrerebbe imporre per il calcestruzzo una % di riciclato molto più alta di quella imposta del 5% da norma. Restano i dubbi poi sull'effettiva reperibilità sul mercato di un cls con il 30-40% di materiale riciclato..- ovvero rischiamo di imporre delle % di riciclato su certi materiali che non esistono, con grossi problemi poi in fase di appalto.*

**R:** Per il cls si è scelta già da tempo, la percentuale del 5% di riciclato a causa delle restrizioni derivanti nella norma tecnica di cui al D.M. 14 gennaio 2008 (Tabella 11.2.III). Riguardo gli isolanti o in genere i materiali leggeri quel che conta in un'analisi del ciclo di vita è l'impatto ambientale per unità di peso.

In una manutenzione straordinaria, se utilizzo pochi materiali e questi materiali sono quelli ai paragrafi

2.4.2.1 e seguenti, si applicano (come detto al precedente punto) le percentuali indicate per i singoli materiali. Se si utilizzano anche altri materiali, diversi da quelli di cui ai paragrafi 2.4.2.1 e seguenti, si fa la somma dei relativi pesi e sul totale si calcola il 15%.

**D:** *Sempre in tema di contenuto di riciclato, per il legno non è stata specificata una percentuale minima di riciclato quindi come ci si deve comportare nel caso di sostituzione di serramenti in legno? questi vanno ad incidere comunque sui calcoli dei pesi complessivi per la materia riciclata, o no?*

**R:** Il criterio 2.4.2.4 sulla sostenibilità del legno equipara il contributo del legno proveniente da foreste gestite in modo sostenibile e quello del legno riciclato. Per cui se gli infissi contengono una % di legno riciclato questo contribuisce al raggiungimento del 15% minimo previsto dal criterio 2.4.1.2.

### **Criterio 2.4.1.3 Sostanze pericolose**

**D:** *Nel criterio è riportato che Nei componenti, parti o materiali usati non devono essere presenti sostanze e miscele classificate ai sensi del Regolamento (CE) n.1272/2008 (CLP): (segue elenco frasi di rischio). Ma le frasi di rischio riportate non sono tutte quelle pericolose previste dal regolamento, come mai?*

**R:** E' stata fatta una scelta tra tutte le frasi di rischio riportando solo quelle che si è ritenuto necessario citare.

**D:** *In quali casi devono essere effettuati i rapporti di prova previsti per la verifica del punto 1?*

**R:** Solo nel caso in cui nelle componenti, parti o materiali usati vengano aggiunti intenzionalmente gli additivi di cui al punto 1. Tale condizione può essere desunta dalla documentazione già richiesta per i successivi punti 2 e 3.

#### **Criterio 2.4.2.10 Pavimenti e rivestimenti**

*D: Se uso dei materiali naturali, come la pietra, estratte in natura, ricado o no nel punto 2.4.2.10?*

**R:** SI, la prima parte della Decisione Ecolabel riguarda proprio estrazione di materiali naturali. Quindi va applicato il 2.4.2.10.

*D: Nella verifica, al secondo punto elenco, quando è fatto riferimento alla norma 17025 non viene riportato come esempio EPDIItaly© o equivalenti come invece avviene per la verifica di altri criteri. Come mai?*

**R:** Si tratta di una semplice differenza nella formulazione del testo ma non di esclusione. Del resto anche negli altri criteri il riferimento ad EPDIItaly© è preceduto dalla parola “come”, quindi si vuole riportare solo un esempio di possibile strumento idoneo alla verifica, facendo sempre riferimento all’equivalenza. Quindi anche per questo criterio è da intendersi che EPDIItaly© o equivalenti è uno strumento da cui si può evincere il rispetto del criterio. Ciò può essere verificato se nella dichiarazione ambientale sono presenti le informazioni specifiche relative ai criteri richiamati nel criterio.

#### **Criterio 2.4.2.11 Pitture e vernici**

*D: Nella verifica, al secondo punto elenco, quando è fatto riferimento alla norma 17025 non viene riportato come esempio EPDIItaly© o equivalenti come invece avviene per la verifica di altri criteri. Come mai?*

**R:** Si tratta di una semplice differenza nella formulazione del testo ma non di esclusione. Del resto anche negli altri criteri il riferimento ad EPDIItaly© è preceduto dalla parola “come”, quindi si vuole riportare solo un esempio di possibile strumento idoneo alla verifica, facendo sempre riferimento all’equivalenza. Quindi anche per questo criterio è da intendersi che EPDIItaly© o equivalenti è uno strumento da cui si può evincere il rispetto del criterio. Ciò può essere verificato se nella dichiarazione ambientale sono presenti le informazioni specifiche relative ai criteri richiamati nel criterio

#### **Criterio 2.4.2.14 Impianti idrico sanitari**

**D:** Il testo del criterio, nella parte inerente la verifica sembra interrompersi nel punto in cui cita: “...l'appaltatore dovrà accertarsi della rispondenza al criterio utilizzando prodotti recanti alternativamente:” senza che seguiti con un elenco di opzioni.

**R:** nell'ultima modifica del criterio è stato tolto il riferimento ai sanitari dotati di etichetta Ecolabel per i quali nella verifica erano elencate le prove di conformità. Il testo corretto del criterio, che farà parte di una errata/corrige di prossima pubblicazione è il seguente:

“I progetti degli interventi di nuova costruzione, inclusi gli interventi di demolizione e ricostruzione e gli interventi di ristrutturazione importante di primo livello, ferme restando le norme e i regolamenti più restrittivi (es. regolamenti urbanistici e edilizi comunali, etc.), devono prevedere l'utilizzo di sistemi individuali di contabilizzazione del consumo di acqua per ogni unità immobiliare.

**Verifica:** Il progettista deve presentare una relazione tecnica che dimostri il soddisfacimento del criterio.”

### **Criterio 2.6.1 Capacità tecnica dei progettisti**

**D:** Quali sono i professionisti accreditati ai fini dell'applicazione di questo criterio?

**R:** Nell'ambito di questo criterio, che riguarda la professionalità dei progettisti, per “professionista accreditato” s'intende un professionista che ha sostenuto e superato un esame di accreditamento presso Organismi di livello nazionale o internazionale accreditati secondo la norma internazionale ISO/IEC 17024 – “Requisiti generali per gli Organismi che operano nella certificazione del personale” e abilitati al rilascio di una Certificazione energetico-ambientale degli edifici secondo i più diffusi rating systems (LEED, WELL, BREEAM, etc). Tali professionisti, che devono avere competenze generali sulla sostenibilità degli edifici e quindi non solo in ambito di efficienza energetica, in via esemplificativa, possono essere: LEED AP, WELL AP, BREEAM AP, etc. La stazione appaltante potrà verificare il requisito richiedendo lo specifico certificato di accreditamento ISO/IEC 17024 del suddetto Organismo.

### **Criterio 2.6.2 Miglioramento prestazionale del progetto**

**D:** Ai sensi del Codice degli Appalti tale criterio è tra quelli di cui tenere conto ai fini della stesura dei bandi di gara. Di norma la % assegnata per i criteri premianti è decisa dalla stazione appaltante ma nel testo del criterio è specificata anche una % minima del 5% per i materiali riciclati post consumo. Come mai?

**R:** Il motivo di tale riferimento è quanto sancito dall'art. 206-sexies del decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152, il quale prevede che “Nei bandi di gara sono previsti

criteri di valutazione delle offerte ai sensi dell'articolo 83, comma 1, lettera e), del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni, con punteggi premianti per i prodotti contenenti materiali post consumo o derivanti dal recupero degli scarti e dei materiali rivenienti dal disassemblaggio dei prodotti complessi nelle percentuali fissate con il decreto di cui al comma 3 del presente articolo." Tale DM del MATTM è quello del 24/05/16 pubblicato in GU del 07/06/16 con cui è stato stabilito che tale % minima sia del 5%.